

TRA TUTELA ANIMALE,
SOSTENIBILITÀ E GESTIONE DEL
RISCHIO: PROFILI NORMATIVI E
ASSICURATIVI NEL TRASPORTO DI
ANIMALI VIVI

DOTT.SSA FEDERICA GATTILLO
6 FEBBRAIO 2026



PRIN "Sustainability and Animal Welfare"



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
Piano Nazionale
di Ripresa e Resilienza



Ministero
dell'Agricoltura
e delle Politiche Rurali

STATUS
GIURIDICO
DELL'ANIMALE E
OBIETTIVI DI
SOSTENIBILITÀ,

Nonostante l'**art. 13 TFUE** imponga di considerare gli animali quali esseri senzienti, molti ordinamenti continuano a fondarsi su tassonomie civilistiche di matrice romanistica.

I SOGGETTI-OGGETTI

Il diritto civile italiano considera gli animali come “**beni mobili**” (art. 812 c.c.), a differenza di altri Paesi europei, ove ha da tempo preso avvio un processo di deoggettificazione degli animali, di tal ch 

- In alcuni Paesi (Germania, Austria, Svizzera e Paesi Bassi) vi   stata una vera e propria negazione dell'equiparazione dell'animale alla res.
- In altri (Francia, Portogallo, Belgio e Spagna) si   provveduto a specificare all'interno dei codici civili la peculiare natura degli animali quali esseri senzienti.

S T A T U S
GIURIDICO
DELL'ANIMALE E
OBIETTIVI DI
SOSTENIBILITÀ'

I SOGGETTI-OGGETTI

In Italia, la **consapevolezza della loro senzietà** affiora però in un mosaico legislativo e giurisprudenziale vario. Per citare qualche esempio:

- Art. 9 Costituzione
- Legge 189/2004 e la recente riforma del c.p.
- D.lgs. 36/2021 (benessere negli sport)
- Codice della strada impone soccorso all'animale ferito
- Riforma del condominio (l. 220/2012) garantisce la permanenza dell'animale d'affezione negli spazi comuni
- La giurisprudenza, dai provvedimenti in materia di affidamento dell'animale nelle separazioni ai risarcimenti del danno morale per la sua perdita.

...l'animale resta giuridicamente un **bene mobile**, con **effetti critici soprattutto nel trasporto transfrontaliero**, dove la tutela dell'individuo animale cede alle logiche del mercato e della libera circolazione delle merci, **criticità condivisa da diversi ordinamenti**.

STATUS GIURIDICO DELL'ANIMALE E OBIETTIVI DI SOSTENIBILITÀ'

- Secondo gli approcci *One Health* e *One Welfare*, salute umana, salute animale ed ecosistemi sono dimensioni interdipendenti di un unico sistema.
- Il benessere animale non è un obiettivo settoriale, ma un elemento strutturale di:
 - Sicurezza alimentare
 - Biosicurezza
 - Sostenibilità

→ Il trasporto di animali vivi è un'attività intrinsecamente ad alto rischio, non assimilabile alla movimentazione di merci inerti: il "carico" è costituito da esseri viventi, esposti a stress, lesioni, sofferenza e mortalità.





IL TRASPORTO DI ANIMALI VIVI: LE REGOLE

L'analisi dei principali ordinamenti (Canada, Australia, Nuova Zelanda, Stati Uniti e Unione europea) restituisce un quadro profondamente eterogeneo, ma attraversato da una costante:

nessun sistema, allo stato attuale, riesce a garantire una tutela effettiva del benessere animale lungo l'intero ciclo del trasporto.

Le divergenze non riguardano soltanto l'intensità della protezione, bensì l'impianto stesso delle **discipline**, che **oscillano** tra:

- assetti normativi tecnicamente sofisticati ma sostanzialmente permissivi;
- modelli più ambiziosi sul piano dei principi, ma fragili sul versante applicativo.



IL TRASPORTO DI ANIMALI VIVI: LE REGOLE

1. CANADA

- **Normativa:** *2020 Health of Animals Regulations, Part XII*
- **Classificazione animali:**
 - Unfit: inidonei assoluti al trasporto
 - Compromised: trasportabili solo a condizioni rigorose
- **Supporto tecnico:** elenco dettagliato di segni clinici per ridurre discrezionalità
- **Limiti e criticità:**
 - Bovini: fino a 36 ore senza cibo, acqua e riposo
 - Vitelli molto giovani: limiti specifici, ma protezione complessiva ambivalente

Prevale efficienza logistica su stress animale

IL TRASPORTO DI ANIMALI VIVI: LE REGOLE

2. AUSTRALIA

- **Normativa:** *Australian Standards for the Export of Livestock (ASEL)*
- **Trasporto terrestre:** fino a 48 ore consecutive per i bovini adulti; limiti più stringenti per i vitelli giovani; densità di carico spesso regolate da codici di condotta non vincolanti
- **Esportazioni (mare e cielo):** *standard* vincolanti su spazio minimo e stabulazione; divieti stagionali verso alcune aree (contenimento stress termico)
- **ESCAS (*Exporter Supply Chain Assurance System*):** controllo della filiera fino alla macellazione nel Paese di destinazione; licenze all'esportazione, tracciabilità; responsabilità dell'esportatore lungo tutta la supply chain

La regolazione indiretta extraterritoriale bilancia un approccio
pragmatico e reattivo



IL TRASPORTO DI ANIMALI VIVI: LE REGOLE

3. NUOVA ZELANDA

- Normativa:
 - *Animal Welfare Act 1999*
 - *Animal Welfare (Export of Livestock by Sea) Act 2023.*
- **Trasporto marittimo:** divieto totale (dal 30 aprile 2023) di esportazione via mare di bestiame destinato alla macellazione; sono consentiti invece i trasporti per fini diversi
- **Negli altri ambiti di trasporto:** assenza, per molte specie, di limiti chiari sulla durata massima del viaggio e sulla natura delle soste

Ancora diverse lacune nella disciplina generale dei trasporti



IL TRASPORTO DI ANIMALI VIVI: LE REGOLE

4. STATI UNITI

- **Normativa:** *Twenty-Eight-Hour Law* (49 U.S.C. § 80502)
 - Quadro federale frammentario e tra i più arretrati tra gli ordinamenti analizzati
 - Obbligo di scarico degli animali dopo 28 ore di trasporto per un periodo minimo di riposo
 - Nessuna disciplina federale organica su idoneità al trasporti, densità di carico, condizioni climatiche
 - Divieto di macellazione di bovini non deambulanti

Prevalenza di un modello minimale, affidato più al mercato che a *standard* di benessere animale





IL TRASPORTO DI ANIMALI VIVI: LE REGOLE

5. UNIONE EUROPEA

- Normativa:
 - Regolamento (CE) n. 1/2005
- Elementi qualificanti:
 - Unica giurisdizione con soglie termiche numeriche vincolanti per i viaggi di lunga durata
 - Limiti articolati su durata del trasporto; movimentazione dei soggetti vulnerabili
- Prospettive di riforma (2023):
 - Riduzione dei tempi di viaggio
 - Maggiore tutela di animali giovani e femmine gravide
 - Requisiti climatici e spaziali più rigorosi

Tentativo di cambio di paradigma, con esiti ancora incerti sul piano dell'attuazione

IL TRASPORTO DI ANIMALI VIVI: LE REGOLE

6. LIVELLO SOVRANAZIONALE

- Organizzazione Mondiale per la Salute Animale (WOAH)
 - Definizione di parametri tecnici di riferimento; supporto scientifico alle politiche nazionali e regionali
 - Assenza di efficacia giuridicamente vincolante
- Convenzione CMR (Ginevra, 1956): concezione del trasporto modellata su merci inanimate

Vuoto di tutela a livello globale, nonché frattura tra *standard* tecnici e disciplina giuridica dei trasporti





IL RUOLO DIRIMENTE DELL'ASSICURA ZIONE

Nel disallineamento tra riconoscimento formale della senzietà animale e disciplina effettiva della circolazione, le assicurazioni assumono un ruolo centrale

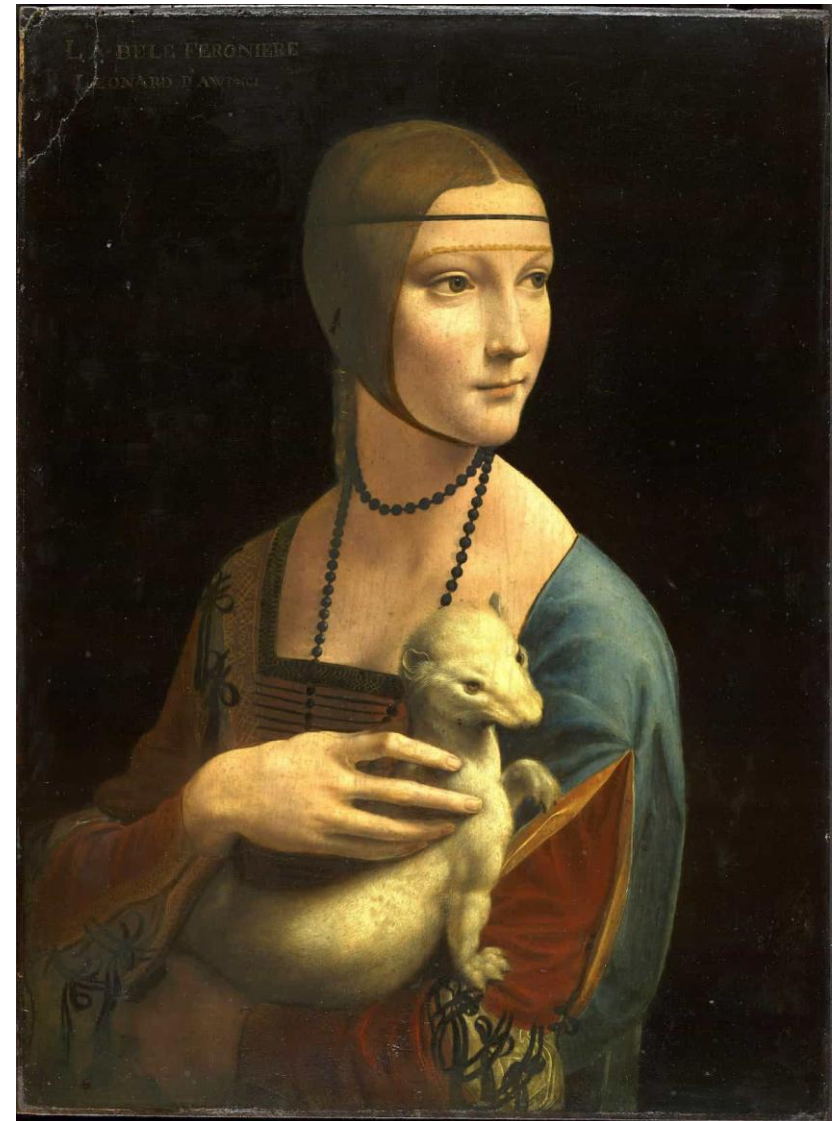
- Il trasporto di animali vivi, pur inserito in un settore altamente regolato, resta esposto a rischi peculiari:
 - maltrattamenti legati alle condizioni di viaggio
 - mortalità del bestiame
 - diffusione di zoonosi ed epidemie lungo filiere sempre più globalizzate

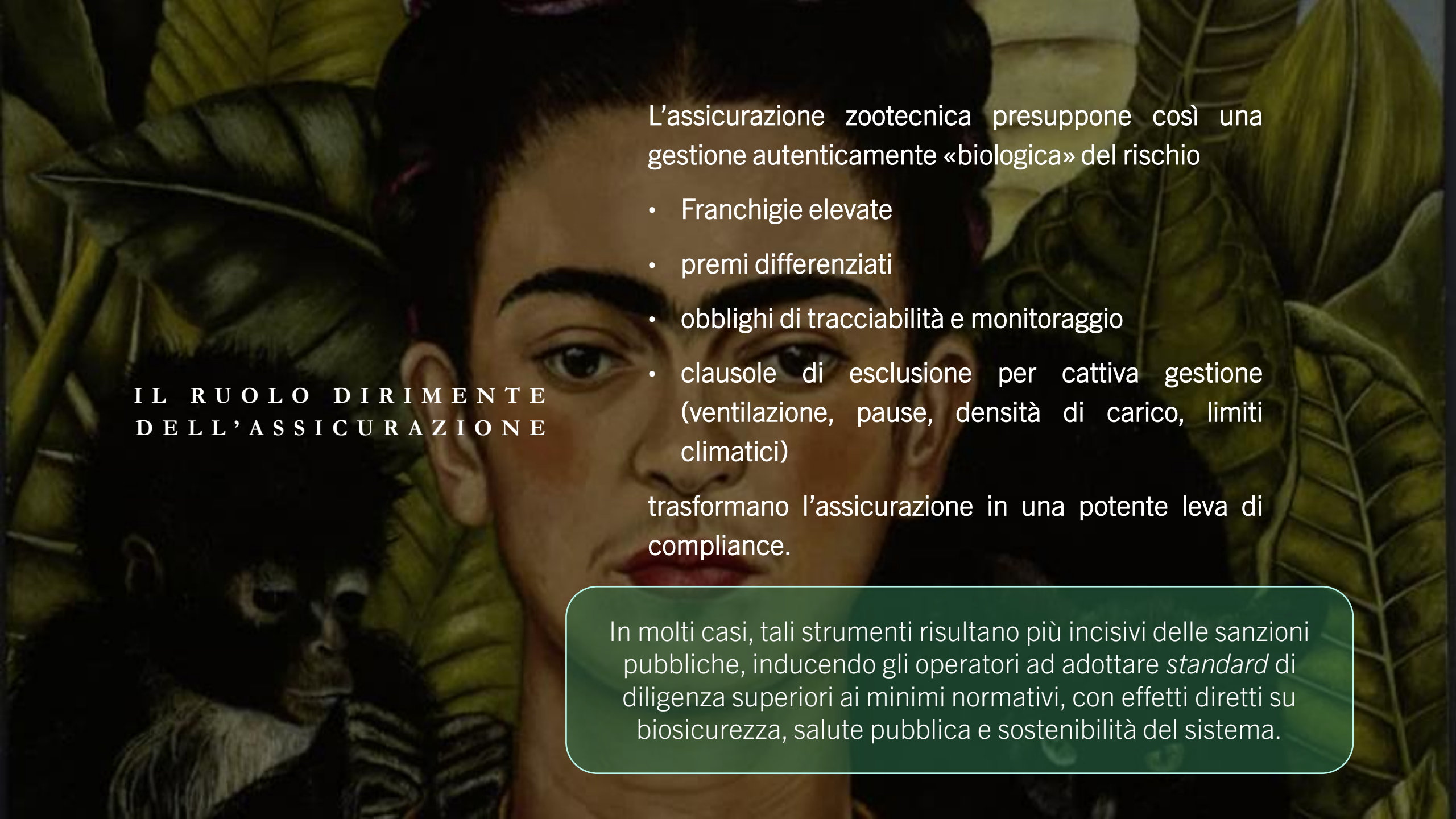
IL RUOLO DIRIMENTE DELL'ASSICURAZIONE

Le polizze sul trasporto di animali vivi — *livestock transit insurance*, responsabilità del vettore, coperture sanitarie ed epidemiche — non svolgono solo una funzione indennitaria.

Esse operano come meccanismi di regolazione indiretta delle filiere, confrontandosi con problemi strutturali di *moral hazard*, *adverse selection* e criticità peritali, aggravati

- dalla natura senziente dell'animale
- dalla dimensione transfrontaliera dei trasporti
- dalle asimmetrie informative della *food chain*



The background of the slide is a reproduction of Frida Kahlo's painting 'Self-Portrait with Thorn Necklace and Hummingbird'. It features a woman with dark hair and a large, ornate feathered headdress, looking directly at the viewer. A hummingbird is perched on her shoulder, and a thorn necklace is visible. The overall tone is dark and artistic.

IL RUOLO DIRIMENTE DELL'ASSICURAZIONE

L'assicurazione zootecnica presuppone così una gestione autenticamente «biologica» del rischio

- Franchigie elevate
- premi differenziati
- obblighi di tracciabilità e monitoraggio
- clausole di esclusione per cattiva gestione (ventilazione, pause, densità di carico, limiti climatici)

trasformano l'assicurazione in una potente leva di compliance.

In molti casi, tali strumenti risultano più incisivi delle sanzioni pubbliche, inducendo gli operatori ad adottare *standard* di diligenza superiori ai minimi normativi, con effetti diretti su biosicurezza, salute pubblica e sostenibilità del sistema.

IL RUOLO DIRIMENTE DELL'ASSICURAZIONE

Si registra un **mutamento progressivo** del contesto socio-economico:

→ il trasporto di animali vivi è sempre più ripensato anche in chiave reputazionale, di responsabilità sociale d'impresa e di resilienza delle catene di approvvigionamento

- *Mirror clauses* negli accordi commerciali
- *green* e *animal welfare clauses* nei contratti assicurativi
- incentivi alla riduzione delle distanze percorse

delineano un modello di *governance* multilivello e di *standard* sostanziali di tutela



IL RUOLO DIRIMENTE DELL'ASSICURAZIONE

In prospettiva evolutiva, la funzione regolatoria delle assicurazioni si inserisce nelle proposte di riforma orientate a

- una maggiore armonizzazione internazionale e
- al superamento dell'approccio antropocentrico tradizionale.



A painting of five dogs sitting around a table, playing cards. The dogs are of various breeds, including a Shetland Sheepdog, a Weimaraner, a Boxer, a German Shepherd, and a Bulldog. They are holding cards and playing chips. The scene is set in a dimly lit room with a red lamp hanging over the table and a painting on the wall in the background.

*GRAZIE PER
L'ATTENZIONE*



CESIFIN ETS
ALBERTO PREDIERI

PRIN "Sustainability and Animal Welfare"



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Ministero
dell'Università
e della Ricerca



Italiadomani
PILANO NAZIONALE
DI RIFORMA E INNOVAZIONE



BIOCCA