

L'assicurazione per la responsabilità civile nella conclusione e nella esecuzione dei contratti pubblici

Sara Landini

Dipartimento di scienze giuridiche

Sara.landini@unifi.it

Quale responsabilità per i dipendenti pubblici

- ART. 28
- I funzionari e i dipendenti dello Stato e degli enti pubblici sono direttamente responsabili, secondo le leggi penali, civili e amministrative, degli atti compiuti in violazione di diritti.
- In tali casi la responsabilità civile si estende allo Stato e agli enti pubblici [cfr. art. 97 c. 2].
- La norma è letta da sempre come segue:

Il dipendente è responsabile, la amministrazione vede una responsabilità patrimoniale come coobbligato in solido, il dipendente vede poi una responsabilità erariale indiretta per la perdita patrimoniale cagionata all'ente.

Quale responsabilità per i dipendenti pubblici

- Per quanto di interesse nella corrente esposizione, la legge ordinaria pone limiti alla responsabilità diretta dei funzionari è il d.p.r. 10 gennaio 1957, n. 3 art. 22 (“Testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato” – Statuto degli impiegati civili dello Stato) che definisce l’area dei danni imputabili al dipendente pubblico facendo riferimento alla soglia psicologica dell’illecito che dovrà raggiungere il grado del dolo o della colpa grave

Quale responsabilità per i dipendenti pubblici

- Art. 22
- L'impiegato che, nell'esercizio delle attribuzioni ad esso conferite dalle leggi o dai regolamenti cagioni ad altri un danno ingiusto ai sensi dell'art. 23 è personalmente obbligato a risarcirlo. L'azione di risarcimento nei suoi confronti può essere esercitata congiuntamente con l'azione diretta nei confronti dell'Amministrazione qualora, in base alle norme ed ai principi vigenti dell'ordinamento giuridico, sussista anche la responsabilità dello Stato.
- L'amministrazione che abbia risarcito il terzo del danno cagionato dal dipendente si rivale agendo contro quest'ultimo a norma degli articoli 18 e 19. Contro l'impiegato addetto alla conduzione di autoveicoli o di altri mezzi meccanici l'azione dell'Amministrazione è ammessa solo nel caso di danni arrecati per dolo o colpa grave.

Quale responsabilità per i dipendenti pubblici

- Art. 23
- È danno ingiusto, agli effetti previsti dall'art. 22, quello derivante da ogni violazione dei diritti dei terzi che l'impiegato abbia commesso per dolo o per colpa grave; restano salve le responsabilità più gravi previste dalle leggi vigenti.
- Per colpa grave la giurisprudenza della corte dei conti intende violazione dei minimali doveri correlati alla funzione istituzionale.

Assicurabilità della rc dei dipendenti da parte della PA?

- Da questo ne segue che:
- L'ente assicura la propria responsabilità patrimoniale, assicura con oneri a proprio carico la responsabilità civile da colpa lieve, la responsabilità da colpa grave e dolo del dipendente dando vita a responsabilità erariale indiretta non è assicurabile.

Assicurabilità della rc dei dipendenti da parte della PA?

- La Corte di conti con delibera 6 2021, tra le tante ha ritenuto che
- “Il Collegio, sulla scorta delle riportate prescrizioni negoziali valuta in termini positivi la facoltà per l’ente locale di provvedere, accollandosi i relativi oneri, alla copertura assicurativa per la responsabilità civile dei verificatori c.d. interni, entro i confini tracciati dalla disciplina di fonte pattizia, limitatamente all’ipotesi di danno prodotto dal dipendente con colpa lieve, rispetto al quale si giustifica l’interesse dell’ente all’assicurazione dato che, in tal caso, il comune è esposto all’obbligo del risarcimento senza potersi rivalere nei confronti del dipendente che, di converso, sarà tenuto a titolo di responsabilità erariale c.d. indiretta nelle differenti ipotesi di danno causato con dolo e colpa grave.”
- Eventuali ipotesi eccezionali di assicurazione del dipendente previste dalla normativa, non sono estendibili analogicamente per la loro eccezionalità. La Corte dei conti fa riferimento a normative in materia di dipendenti comunali

Assicurabilità della rc dei dipendenti da parte della PA?

- Il Dlgs. 36/2023 pone la possibilità per le stazioni appaltanti di assicurare, non solo la propria responsabilità nella conclusione e esecuzione di contratti, ma anche quella dei loro dipendenti.
- Art. 2 comma 4: Per promuovere la fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano azioni per la copertura assicurativa dei rischi per il personale.

Assicurabilità della rc dei dipendenti da parte della PA?

- L'art- 18 comma 9 Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti hanno facoltà di stipulare contratti di assicurazione per la responsabilità civile derivante dalla conclusione del contratto e dalla prosecuzione o sospensione della sua esecuzione.
- Risulta una modifica significativa della precedente normativa. L' articolo 32, al comma 8, del codice dei contratti così come modificato dalla Legge 11 settembre 2020. 120, recitava:
- “(...) Le stazioni appaltanti hanno facoltà di stipulare contratti di assicurazione della propria responsabilità civile derivante dalla conclusione del contratto e dalla prosecuzione o sospensione della sua esecuzione”

Assicurabilità della rc dei dipendenti da parte della PA?

- Del resto già l'art. 10 della legge Gelli in ambito di rc medica prevede che le strutture sanitarie pubbliche siano provviste di copertura assicurativa anche per i danni cagionati dal loro personale e l'obbligo per l'esercente la professione sanitaria nelle strutture pubbliche di assicurarsi con oneri a proprio carico per la propria colpa grave.
- Quanto ai contenuti le linee guida ANAC prevedono la possibilità di clausole di rivalsa nel caso di contratto di assicurazione stipulato da una P.A. per danno cagionato dal dipendente.

Una D&O per dirigenti e funzionari pubblici

- La copertura opera ogni qualvolta l'Ente Pubblico sia civilmente obbligato a risarcire terzi per aver causato perdite patrimoniali, in forza della propria responsabilità civile, a causa di atto illecito compiuto da dipendenti o dirigenti.
- La polizza D&O non copre la responsabilità del dirigente verso l'ente stesso.