



---

centro per lo studio delle istituzioni finanziarie  
ente strumentale della Fondazione CR Firenze

Convegno

# I PRINCIPI NEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

I posti per la partecipazione in presenza sono limitati e riservati  
a quanti avranno effettuato l'iscrizione tramite il sito  
[www.cesifin.it](http://www.cesifin.it) entro il 13 aprile 2023.

Firenze  
Palazzo Incontri, via dei Pucci 1

Venerdì 14 aprile 2023  
(Ore 14.30-18.30)

---

**Segreteria organizzativa**  
Fondazione CESIFIN Alberto Predieri  
Via M. Bufalini, 6 – 50122 Firenze – Tel. 055 283072

**L**o schema di nuovo codice dei contratti pubblici, che ha visto la luce dopo il lavoro della Commissione speciale istituita dal Consiglio di Stato, è il tentativo di dare risposte alle richieste del mercato e degli operatori, principalmente imperniate sul bisogno di una maggiore semplificazione e di una più efficace flessibilità degli strumenti normativi a disposizione delle stazioni appaltanti. La novità più significativa del nuovo progetto di codice è sicuramente la prima parte dedicata ai principi. Non si tratta soltanto dell'aggiungere un segmento all'ormai complesso sistema normativo che, soprattutto in virtù delle direttive UE, l'ordinamento dedica ad appalti e concessioni. L'ambizione del testo è quella di enunciare principi guida per l'interpretazione e applicazione degli istituti. Il principio del risultato, quello della fiducia nella stazione appaltante, della buona fede, della tutela dell'affidamento, dell'apertura alla rinegoziazione in costanza di sopravvenienze, della digitalizzazione, puntano a modificare in modo sensibile l'impatto di questa normativa. È in discussione il primato assoluto, forse troppo semplicisticamente sinora riconosciuto, del principio di concorrenza rispetto all'efficienza dell'azione amministrativa; si punta a superare l'idea che la prevenzione della corruzione possa essere – circostanza inedita in Europa al di fuori della recente esperienza italiana – una delle principali chiavi di lettura di questa disciplina; si cerca di rilanciare la discrezionalità amministrativa frenata e compressa dal fenomeno comunemente definito della “paura della firma”; si guarda con fiducia all'utilizzo dell'intelligenza artificiale come strumento essenziale per il massimo efficientamento dell'azione amministrativa, pur nella difficoltà di coordinamento con i principi di trasparenza e di autonomia della decisione umana.

Il convegno si propone di riflettere su questi principi e sulle loro molteplici declinazioni atteso che i principi – per riprendere le parole di Betti – sono caratterizzati da eccedenza di contenuto assiologico. Sicché se ne deve estrarre il precettistico rilevante e adeguato al caso specifico.

Nello stesso tempo il convegno si propone di mettere in luce le interconnessioni tra principi che danno luogo a delicate problematiche di bilanciamento. Senza dimenticare che il primo e principale banco di prova sarà l'attuazione del PNRR, su cui l'amministrazione italiana è chiamata ad un impegno senza precedenti.

Il convegno si avvarrà non solo di autorevoli studiosi della materia specifica nonché della teoria generale del diritto amministrativo, ma anche di qualificati esponenti di talune fra le stazioni appaltanti di maggior rilievo del nostro Paese che non mancheranno di mettere sul tavolo le tante ragioni pratiche che incombono sulla disciplina dei contratti pubblici.

*Saluto introduttivo. I principi nel codice*

**Luigi Carbone**

Presidente di Sezione del Consiglio di Stato

*Presiede*

**Daria de Pretis**

Vice Presidente della Corte Costituzionale  
Università di Trento

*Introduzione*

**Giuseppe Morbidelli**

Presidente Fondazione Cesifin “Alberto Predieri”  
Emerito Sapienza Università di Roma

*Il risultato*

**Fabio Cintioli**

Università degli Studi internazionali di Roma

*La fiducia*

**Giulio Napolitano**

Università degli Studi Roma Tre

*La digitalizzazione*

**Gabriele Carlotti**

Presidente di sezione del Consiglio di Stato

*Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale*

**Barbara Marchetti**

Università di Trento

*L'attuazione dei principi e le esigenze della stazione appaltante*

**Claudio Oriolo**

Direttore affari legali, societari e compliance  
Rete Ferroviaria Italiana

*Principi e finalità del codice dei contratti pubblici: le peculiarità dei settori speciali*

**Giuseppe Delvillano**

Direttore Corporate affairs del Gruppo Terna

*Conclusioni*

**Guido Corso**

Emerito Università degli Studi Roma Tre